



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru mediu

LXXII/ 148/14.03.2022

Biroul permanent al Senatului

L 50 / 15.03.2022

RAPORT

asupra

**Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a
Guvernului nr.195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului**

L50/2022

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru mediu, prin adresa **L50/2022** din data de 07.02.2022, a fost sesizată în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului**, inițiată de Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Alexandru Victoria-Violeta - deputat Neafiliat; Amet Varol - deputat UDTTMR (minorități); Băltărețu Viorel - deputat USR; Barcari Rodica-Luminița - deputat Neafiliat; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Bola Bogdan-Alexandru - deputat Neafiliat; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR; Chira Claudiu-Martin - deputat Neafiliat; Ciornei Radu Tudor - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Giugea Nicolae - deputat Neafiliat; Hajdu Gábor - deputat UDMR; Ionescu George - deputat Neafiliat; Kocsis-Cristea Alexandru - deputat Neafiliat; Miuțescu Gheorghe-Adrian - deputat Neafiliat; Özmen Oana-Marciana - deputat USR; Plăiașu Gabriel - deputat Neafiliat; Rizea Cristina Camelia - deputat USR; Sas Lóránt-Zoltan - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Șovăială Constantin - deputat Neafiliat; Tănase Antonel - deputat Neafiliat; Todosiu Benjamin - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul act normativ vizează crearea cadrului „normativ prin care statul român sa nu mai permită introducerea deșeurilor amestecate, de mai multe tipuri, nesortate sau care conțin impurități într-o proporție mai mare de 1% și fără să prezinte documente de proveniență”.

Consiliul legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat **favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat **favorabil** propunerea legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Bogdan-Radu BALANIȘCU, secretar de stat în cadrul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.

În ședința din 14.03.2022, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să **adopte un raport de respingere cu amendamente respinse**, cuprinse în Anexa la raport.

Comisia pentru mediu supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și al art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Mureșan Claudiu Marinel



Secretar,

Senator BÎCA Iulian-Mihail



**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195 din 22 decembrie 2005
privind protecția mediului
L50/2022
Amendamente RESPINSE**

Nr. crt.	Forma inițială	Forma propusă	Observații
1.	<p>Articol unic. Se modifică și se completează Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005, publicată în Monitorul Oficial nr. 1196 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p>	<p>Articolul unic va deveni art.I. urmând a avea următorul cuprins: Art.I. - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005, publicată în Monitorul Oficial nr. 1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006 cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse de Consiliul Legislativ</p>
2.	<p>1. Se modifică art. 32, urmând a avea următorul cuprins: “(1) Introducerea pe teritoriul României a deșeurilor de orice natură, în scopul eliminării acestora, este interzisă. (2) Pe teritoriul României, nu va fi permisă introducerea deșeurilor amestecate, de mai multe tipuri, nesortate sau care conțin impurități într-o proporție mai mare de maxim 1% și fără să se prezinte documente de proveniență. (3) Introducerea pe teritoriul României a</p>	<p>1. Art. 32 se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Introducerea pe teritoriul României a deșeurilor de orice natură, în scopul eliminării acestora, este interzisă. (2) Pe teritoriul României, nu va fi permisă introducerea deșeurilor amestecate, de mai multe tipuri, nesortate sau care conțin impurități într-o proporție mai mare de maxim 1%. (3) Introducerea pe teritoriul României a deșeurilor, în</p>	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse de Consiliul Legislativ</p>

	<p>deșeurilor, în scopul recuperării, se realizează în baza reglementărilor specifice în domeniu, cu aprobarea Guvernului, în conformitate cu prevederile Tratatului privind aderarea României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.</p> <p>(4) Valorificarea deșeurilor se realizează numai de către destinatar și numai în instalații de valorificare autorizate și codificate, conform prevederilor Regulamentului 1013/2006, prin procese sau activități autorizate de autoritățile publice competente, numai conform codificării din documentele de transfer.</p> <p>(5) Destinatarul transportului de deșeuri este obligat să dețină, în stare de funcționare în parametri normali, o instalație de valorificare autorizată pentru operațiunile de valorificare și codurile de deșeuri recepționate, cu ajutorul căreia să valorifice obligatoriu întreaga cantitate de deșeuri, ce face obiectul transportului.</p> <p>(6) Tranzitul și exportul de deșeuri de orice natură se realizează în conformitate cu acordurile și convențiile la care România este parte și cu legislația națională specifică în domeniu.”</p>	<p>scopul recuperării, se realizează în baza reglementărilor specifice în domeniu, cu aprobarea Guvernului, în conformitate cu prevederile Tratatului privind aderarea României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.</p> <p>(4) Valorificarea deșeurilor importate se realizează de către destinatar numai în instalații de valorificare pe care acesta sau un terț le deține, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri, prin procese sau activități autorizate de autoritățile publice competente, care să valorifice corespunzător bunurile conform codificării din documentele de transfer.</p> <p>(5) Destinatarul transportului de deșeuri este obligat să dețină, în stare de funcționare la parametri normali, o instalație de valorificare autorizată pentru operațiunile de valorificare a tipului de deșeu recepționat, cu ajutorul căreia să valorifice obligatoriu întreaga cantitate de deșeuri, ce face obiectul transportului.</p> <p>(6) Tranzitul și exportul de deșeuri de orice natură se realizează în conformitate cu acordurile și convențiile la care România este parte, cu respectarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2007, cu modificările și completările ulterioare”</p>	
3.	<p>2. Se introduc la art. 97 două noi alineate, și anume alin. (6), și (7) cu următorul cuprins:</p> <p>“(6) Veniturile realizate de operatorul economic pe perioada în care a funcționat fără deținerea autorizațiilor de mediu corespunzătoare se</p>	<p>2. La articolul 97, după alin. (5), se introduce alin. (6), cu următorul cuprins:</p> <p>“(6) Veniturile realizate de operatorul economic pe perioada în care a funcționat fără deținerea autorizațiilor de mediu prevăzute de art. 96 alin. (2) pct.1 se sancționează cu</p>	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse</p>

	<p>confiscă, acest fapt urmând a fi consemnat în procesul-verbal emis de comisarii Gărzii Naționale de Mediu și măsura va fi dusă la îndeplinire de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, actul emis în aceste condiții fiind titlu executoriu.</p> <p>(7) În urma constatării unor abateri repetate de la legislația privind protecția mediului, odată cu aplicarea sancțiunii contravenționale a amenzii, se va putea dispune suspendarea sau anularea autorizațiilor deținute, după cum urmează:</p> <p>a) dacă o persoană juridică săvârșește două fapte care contravin legislației de mediu într-un interval de 6 luni de la constatarea primei abateri, autorizația de mediu va fi suspendată pe o perioadă de 3 luni;</p> <p>b) dacă o persoană juridică săvârșește mai mult de trei fapte care contravin legislației de mediu într-un interval de 12 luni de la constatarea primei abateri, autorizațiile de mediu vor fi anulate;</p>	<p>sanctiunea complementară a confiscării, acest fapt urmând a fi consemnat în procesul-verbal emis de comisarii Gărzii Naționale de Mediu.”</p> <p>(7) Se elimină</p>	<p>de Consiliul Legislativ</p>
<p>4.</p>	<p>3. Se modifică art. 99, urmând a avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Constatarea infracțiunilor din cuprinsul legislației privind protecția mediului se face din oficiu de către organele de urmărire penală precum și de către comisarii special abilitați din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, cercetarea infracțiunilor făcându-se sub directa coordonare a procurorului.</p>	<p>3. Articolul 99 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Constatarea infracțiunilor din cuprinsul legislației privind protecția mediului se face din oficiu de către organele de urmărire penală precum și de către comisarii special abilitați din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, cei din urmă având posibilitatea de a sprijini, la cerere, activitatea de urmărire penală desfășurată de către procuror.</p> <p>(2) Comisarii din cadrul Gărzii Naționale de Mediu au</p>	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse de Consiliul Legislativ</p>

<p>(2) Comisarilor din cadrul Gărzii Naționale de Mediu au acces deplin și imediat la bazele de date ale următoarelor autorități publice referitor la datele deținute privind operațiuni ce implica deșeuri, inclusiv verificarea trasabilității acestora:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Autoritatea Națională pentru Protecția Mediului,b) Inspectoratul General al Poliției Române,c) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;d) Agenția Națională pentru Administrare Fiscală. <p>(3) Toate instituțiile menționate la alin. (2) vor comunica Gărzii Naționale de Mediu în termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei legi, persoanele delegate care vor asigura permanența pentru aducerea la îndeplinire a operațiunilor prevăzute de alin. (2).</p> <p>(4) Descoperirea și stabilirea, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, de către reprezentanții Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, jandarmi și personalul împuternicit din cadrul Ministerului Apărării Naționale, a săvârșirii oricăreia dintre infracțiunile prevăzute la art. 98, se aduce de îndată la cunoștința comisarilor Gărzii Naționale de Mediu și a organului de urmărire penală competent, cei din urmă putând dispune măsuri imediate potrivit codului de procedură penală.</p> <p>(5) Procesele verbale de constatare și de consemnare a rezultatului verificărilor de la fața locului întocmite de lucrătorii abilitați din cadrul</p>	<p>acces deplin și imediat la bazele de date ale următoarelor autorități publice referitor la datele deținute privind persoanele fizice și juridice, în operațiuni ce implica deșeuri, inclusiv verificarea trasabilității acestora:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Autoritatea Națională pentru Protecția Mediului,b) Inspectoratul General al Poliției Române,c) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;d) Agenția Națională pentru Administrare Fiscală. <p>(3) Scopul prelucrării datelor menționate la alin. (2) de către personalul Gărzii Naționale de Mediu este acela de a facilita identificarea persoanelor și a istoricului contravențional al acestora, pentru și acela de a crește eficiența operațiunilor de inspecție a unor acte și fapte care pot atrage sancțiuni contravenționale sau penale, precum și pentru o mai bună individualizare a contravențiilor aplicate de către aceștia.</p> <p>(4) Descoperirea și stabilirea, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, de către reprezentanții Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, jandarmi și personalul împuternicit din cadrul Ministerului Apărării Naționale, a săvârșirii oricăreia dintre infracțiunile prevăzute la art. 98, se aduce de îndată la cunoștința comisarilor Gărzii Naționale de Mediu și a organului de urmărire penală competent, cei din urmă putând dispune măsuri imediate potrivit Legii nr. 135/2010 privind Codul de Procedură Penală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) În situația în care se constată prin prelevarea prin sondaj că transportul verificat nu corespunde cu mențiunile din</p>	
---	--	--

<p>Gărzii Naționale de Mediu constituie mijloc de probă conform art. 192 alin 2 c.pr.penală. În situația în care se constată prin prelevarea prin sondaj că transportul verificat nu corespunde cu mențiunile din documentele însoțitoare, sarcina de a face proba concordanței dintre acestea cade în sarcina și cheltuiala operatorului economic verificat.</p> <p>(6) Guvernul va emite în termen de 45 zile Normele Metodologice de calcul a prejudiciului de mediu.</p> <p>(7) În cursul urmăririi penale, procurorul poate lua măsuri asiguratorii și măsuri de reparare a daunei de mediu, Ministerul Mediului, prin instituțiile subordonate sau aflate în coordonare, având următoarele obligații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) obligația de a sesiza, din oficiu, sau prin comisarii Gărzii Naționale de Mediu, organele de cercetare penală privind săvârșirea infracțiunilor împotriva mediului; b) obligația de a asigura calcularea prejudiciului de mediu prin intermediul experților proprii ai Agenției Naționale pentru Protecția Mediului sau prin experți externi; c) obligația de a efectua cheltuielile pentru repararea daunei de mediu din bugetul Administrației Fondului de Mediu. Sumele avansate de către Administrația Fondului de Mediu urmează să fie recuperate prin constituirea ca parte civilă în dosarul penal 	<p>documentele însoțitoare, sarcina de a face proba concordanței dintre acestea cade în sarcina și cheltuiala operatorului economic verificat.</p> <p>(6) În cursul urmăririi penale, procurorul poate lua măsuri asiguratorii și măsuri de reparare a prejudiciului de mediu, Ministerul Mediului, prin instituțiile subordonate sau aflate în coordonare, având următoarele obligații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) obligația de a sesiza, din oficiu, sau prin comisarii Gărzii Naționale de Mediu, organele de cercetare penală privind săvârșirea infracțiunilor împotriva mediului; b) obligația de a asigura calcularea prejudiciului de mediu prin intermediul experților proprii ai Agenției Naționale pentru Protecția Mediului sau prin experți externi; c) obligația de a efectua cheltuielile pentru repararea prejudiciului de mediu din bugetul Administrației Fondului de Mediu. Sumele avansate de către Administrația Fondului de Mediu urmează să fie recuperate prin constituirea ca parte civilă în dosarul penal în care este implicat poluatorul, persoană fizică sau persoană juridică.” 	
--	--	--

	în care este implicat poluatorul, persoană fizică sau persoană juridică. ”		
5.	<p>4. Se introduc trei alineate la art. 103, și anume alin. (3), (4) și alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>“(3) În termen de 30 zile de la adoptarea prezentei legi, Guvernul va emite o hotărâre de guvern prin care va limita numărul punctelor de trecere a graniței pentru deșeuri și produsele susceptibile la un număr de 15, urmând astfel ca toate transferurile de acest tip să se desfășoare doar prin aceste puncte de trecere a frontierei.</p> <p>(4) În termen de 15 zile de la adoptarea prezentei legi, Garda Națională de Mediu va înainta Guvernului nominalizările celor 15 puncte unice de trecere a frontierei pentru deșeuri și produse susceptibile a fi deșeuri.</p> <p>(5) În termen de 15 zile de la adoptarea prezentei legi, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, va adopta prin ordin de ministru nomenclatorul produselor susceptibile a fi deșeuri.”</p>	Se elimină punctul 4 din inițiativa legislativă.	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse de Consiliul Legislativ</p>
6.		<p>Se introduce un articol nou și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.II. - (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va fi aprobat, prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, nomenclatorul produselor susceptibile a fi deșeuri.</p> <p>(2) Toate instituțiile menționate la art. 99 alin. (2) vor comunica Gărzii Naționale de Mediu în termen de 30 de</p>	

		<p>zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, persoanele delegate care vor asigura permanența pentru aducerea la îndeplinire a operațiunilor prevăzute de alin. (2)</p> <p>(3) În termen de 45 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba, prin hotărâre, normele metodologice de calcul a prejudiciului de mediu.”</p>	
7.		<p>Se introduce un articol nou după art. II, “Art. III”, cu următorul cuprins:</p> <p>“Art.III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.”</p>	<p>Autor amendament: deputat <i>Bogdan-Alexandru BOLA</i></p> <p>Modificări propuse de Consiliul Legislativ</p>